

USAGLAŠAVANJE CRNOGORSKOG VODNOG ZAKONODAVSTVA SA PRAVOM EVROPSKE UNIJE

„Usaglašavanje crnogorskog zakonodavstva o vodama sa
Okvirnom direktivom EU (WFD 2000/60/EC)


”

Inženjerska komora Crne Gore i Crnogorska akademija nauka i
umjetnosti

Podgorica, 13.12.2013. godine

Miodrag Lj. Radunović

Savjetnik ministra u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja



Zaključivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju krajem 2007. godine Crna Gora je formalizovala svoj osnovni spoljnopolitički cilj ulaska u Evropsku uniju. Tim sporazumom se ona obavezala da će u roku od pet godina od dana njegovog potpisivanja izvršiti usaglašavanje crnogorskih propisa sa evropskim.

Upravljanje vodama i kvalitet voda u evropskoj regulativi nalazi se u sektoru zaštite životne sredine, za koji se procjenjuje da čini oko 40% te regulative.

• **CRNOGORSKO VODNO ZAKONODAVSTVO**

- **Postojeći nacionalni pravni akti:**
 - Zakon o vodama (“Sl. list RCG”, broj 27/07 i “Sl. list CG”, br. 32/11 i 47/11);
 - Zakon o finansiranju upravljanja vodama („Sl. list CG“, broj 65/08);
 - Zakon o ratifikaciji Ugovora između Vlade Republike Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o međusobnim odnosima u oblasti upravljanju vodama (“Sl. list CG”, broj 1/08);
 - Zakon o potvrđivanju Konvencije o pravu naplovidbenih korišćenja međunarodnih vodotoka (“Sl. list CG”, Međunarodni ugovori, broj 6/13);
 - Uredba o klasifikaciji i kategorizaciji površinskih i podzemnih voda (“Sl. list CG”, broj 2/07);
 - Uredba o načinu kategorizacije i kategorijama vodnih objekata i njihovom davanju na upravljanje i održavanje („Sl. list CG“, broj 15/08);
 - Uredba o sadržaju i načinu vođenja vodnog informacionog sistema („Sl. list CG“, broj 33/08);
 - Uredba o sadržaju i načinu pripreme plana upravljanja vodama na vodnom području rječnog sliva ili na njegovom dijelu („Sl. list CG“, broj 39/09);
 - Uredba o načinu određivanja granica vodnog zemljišta (“Sl. list CG”, broj 25/12);
 - Odluka o osnivanju Savjeta za vode (“Sl. list CG”, broj 9/07);
 - Odluka o određivanju voda od značaja za Crnu Goru (“Sl. list CG”, br. 9/08 i 28/09);

- Odluka o određivanju izvorišta namjenjenih za regionalno i javno vodosnabdijevanje i utvrđivanju njihovih granica („Sl. list CG“, broj 36/08);
- Odluka o visini i načinu obračunavanja vodnih naknada i kriterijumima i načinu utvrđivanja stepena zagađenosti voda („Sl. list CG“, broj 29/09);
- Pravilnik o sadržaju zahtjeva i dokumentaciji za izdavanje vodnih akata, načinu i uslovima za obavezno oglašavanje u postupku utvrđivanja vodnih uslova i sadržaju vodnih akata (“Sl. list CG”, broj 7/08);
- Pravilnik o načinu određivanja garantovanog minimuma proticaja nizvodno od vodozahvata („Sl. list CG“, broj 22/08);
- Pravilnik o kvalitetu i sanitarno-tehničkim uslovima za ispuštanje otpadnih voda u recipijent i javnu kanalizaciju, načinu i postupku ispitivanja kvaliteta otpadnih voda, minimalnom broju ispitivanja i sadržaju izvještaja o utvrđenom kvalitetu otpadnih voda („Sl. list CG“, br. 45/08 i 9/10, 26/12 i 56/12);
- Pravilnik o obrascu, bližem sadržaju i načinu vođenja vodne knjige („Sl. list CG“, broj 81/08);
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja vodnih katastara („Sl. list CG“, broj 81/08);
- Pravilnik o određivanju i održavanju zona i pojaseva sanitarne zaštite izvorišta i ograničenjima u tim zonama („Sl. list CG“, broj 66/09);
- Pravilnik o načinu i uslovima mjerenja količina otpadnih voda koje se ispuštaju u prijemnik („Sl. list CG“, broj 24/10);

- Pravilnik o načinu i postupku mjerenja količina vode na vodozahvatu („Sl. list CG“, broj 24/10);
- Pravilnik o bližem sastavu i sadržaju vodne infrastrukture („Sl. list CG“, broj 11/11);
- Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjava privredno društvo za eksploataciju riječnih nanosa (“Sl. list CG, broj 51/12);
- Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjavaju pravna lica koja vrše određenu vrstu ispitivanja kvaliteta voda (“Sl. list CG”, broj 66/12).

**Pored navedenih podzakonskih akata u pravnom sistemu Crne Gore nalaze se odluke lokalnih samouprava – skupština opština, donijete na osnovu ovlašćenja iz čl. 42 stav 2 i 48 st. 3 i 4 Zakona o vodama, a koji se odnose na opštu upotrebu voda i izgradnju, korišćenje, održavanje i upravljanje objektima i sistemima za vodosnabdijevanje.*

Propisi koji po Zakonu o vodama još nijesu donešeni :

Iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja:

- Odluka o utvrđivanju linije razgraničenja kopnenih voda i voda priobalnog mora (član 2 stav 2);
- Pravilnik o atestiranju vodnih objekata (član 37 stav 1);
- Pravilnik o utvrđivanju parametara kvaliteta vode koja se koristi za navodnjavanje poljoprivrednog zemljišta (član 61 stav 2);
- Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjava privredno društvo odnosno javno preduzeće koje se bavi upravljanjem objektima za zaštitu voda od zagađenja (član 82 stav 3);
- Pravilnik o metodologiji i kriterijumima za određivanje ugroženih područja, metodologiji za proglašavanje erozivnih područja i metodologiji za način razvrstavanja zemljišta na poplavnom području u klase prema stepenu ugroženosti (zone rizika) (član 97 stav 3);

- Pravilnik o sadržaju operativnih uputstava za upravljanje akumulacijama namjenjenim zaštiti od poplava i višenamjenskim akumulacijama (član 101 stav 3);
- Pravilnik o izgradnji i održavanju vodnih objekata i izvođenju radova na zaštiti od erozije i bujica (član 104 stav 3);
- Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjavaju ovlašćene specijalizovane organizacije za obavljanje stručnih poslova u planiranju i upravljanju vodama (član 151 stav 4);

Iz nadležnosti drugih ministarstava:


- Pravilnik o uslovima koje moraju da ispunjavaju javna preduzeća koja se bave poslovima vodosnabdijevanja (član 50 stav 3) - ministarstvo nadležno za poslove komunalnih djelatnosti u saradnji sa MPR;
- Pravilnik o vrsti, načinu i obimu ispitivanja kvaliteta voda (član 51 stav 4) - ministarstvo nadležno za poslove zdravlja uz saglasnost ministarstva nadležnog za poslove zaštite životne sredine.



Predmet i sadržaj Zakona o vodama i Zakona o finansiranju upravljanja vodama

Zakon o vodama je osnovni, sektorski, a može se reći i sistemski zakon u oblasti voda i isti je po svojoj sadržini složen i multidisciplinaran.

Zakon o finansiranju upravljanja vodama uređuje izvore sredstava za finansiranje upravljanja vodama, način obračunavanja i plaćanja naknada za zaštitu i korišćenje voda i vodnog dobra.

- 
- Teritorija Crne Gore predstavlja jedinstven vodni prostor, na kome granice administrativno-teritorijalnih jedinica ne mogu ograničavati integralno upravljanje vodama, s tim što se radi obezbjeđenja cjelovitog upravljanja vodama, uz uvažavanje hidrografskih karakteristika, jedinstvenosti i povezanosti vodnog režima, na njenoj teritoriji određuju vodna područja rječnog sliva, kao osnovne jedinice za upravljanje vodama, i to:
 - Vodno područje Crnomorskog sliva, i
 - Vodno područje Jadranskog sliva.



- **Implementacija Zakona o vodama**

U osnovi, implementacija Zakona o vodama i na državnom i na lokalnom nivou odvija se kroz najmanje četiri aktivnosti:

- donošenje podzakonskih akata;
- donošenje programa i planova;
- ostvarivanje vodnog prava;
- nadzor i kaznenu politiku.




USAGLAŠENOST CRNOGORSKOG VODNOG ZAKONODAVSTVA SA PRAVOM EVROPSKE UNIJE

U izradi i donošenju važećeg crnogorskog vodnog zakonodavstva, počev od Zakona o vodama koji je donesen 8. maja 2007. godine, nadležni organi su nastojali da isto usaglase sa odgovarajućim pravnim aktima Evropske unije u čemu su postignuti značajni uslovi.



**IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O VODAMA – POSTUPAK U
TOKU**



Posljednja procjena da je Okvirna direktiva o vodama (WFD) transponovana 64% u crnogorsko vodno zakonodavstvo djeluje i sada realno, kada se sagleda obim predviđenih izmjena Zakona o vodama, koje su u pripremi, kao i predstojeće obaveze u implementaciji tog zakona kroz donošenje nedostajućih podzakonskih akata i planskih dokumenata.



HVALA